



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

МИНИСТР

Дом Правительства,
369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23
тел.: 8(8782)26-59-87, факс 8(8782)26-69-38

E-mail: reception@economykchr.ru

<http://www.economykchr.ru>

ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780

ИНН/КПП 0901053054/091701001

10.11.2022 № 3180
на № 1301/22 от 12.10.2022

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
проекта Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об особенностях организации
автотуризма, мототуризма на туристских маршрутах повышенной опасности
на территории Карачаево-Черкесской Республики»**

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный орган), в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10 августа 2022 г. № 221 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление Правительства КЧР № 221), рассмотрело проект Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об особенностях организации автотуризма, мототуризма на туристских маршрутах повышенной

опасности на территории Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Проект, Закон КЧР), направленный для подготовки настоящего заключения Министерством туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики, являющимся исполнителем процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – Исполнитель, ОРВ соответственно) указанного Проекта, и сообщает следующее.

Проект разработан в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 14 мая 2015 г. № 19-РЗ «О некоторых вопросах туристической деятельности в Карачаево-Черкесской Республике» в целях установления отдельного законодательного регулирования автотуризма, мототуризма в Карачаево-Черкесской Республике.

Проект в представленной редакции направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Исполнителем проведены публичные обсуждения Проекта и сводного отчета по Проекту в период с 25 августа по 21 сентября 2022 г.

Информация о проведении процедуры ОРВ Проекта размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики (далее – Интернет-портал) по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/03/08-22/00011555.

Уведомления о проведении публичных обсуждений в отношении Проекта Исполнителем направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю Карачаево-Черкесского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесской Республики»;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Директору АНО КЧР «Центр «Мой бизнес» Карачаево-Черкесской Республики».

Согласно сводке предложений по итогам размещения текста Проекта, во время проведения публичных обсуждений замечаний и предложений не поступало.

Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения Проекта в период с 14 по 20 октября 2022 г. Во время дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний не поступало.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по Проекту Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Сводный отчет по Проекту заполнен с нарушениями.

- 1.1. В пункте 1.1 Сводного отчета указано, что разработчиком исследуемого Проекта является Министерство туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики. В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 2 декабря 2002 г. № 48-РЗ «О правовых актах Карачаево-Черкесской Республики», принятие Законов Карачаево-Черкесской Республики является исключительной компетенцией Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, при этом органы исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики могут выступать субъектами законодательной инициативы. В соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 24 июля 2004 г. № 146 «О регламенте Правительства Карачаево-Черкесской Республики», орган исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики в целях реализации законодательной инициативы направляет на рассмотрение Правительства Карачаево-Черкесской Республики проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики о внесении законопроекта

в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики. Таким образом, в случае если указанная в Сводном отчете информация о разработчике Проекта верна, Уполномоченный орган делает вывод о нарушении порядка реализации законодательной инициативы. В случае если разработчиком предлагаемого Проекта является Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, то необходимо внести соответствующие изменения в пункт 1.1 Сводного отчета.

1.2. Цель предлагаемого правового регулирования, указанная в пункте 1.5 Сводного отчета, дублирует краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, указанное в пункте 1.3 Сводного отчета. Согласно Методическим рекомендациям по заполнению формы сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – Методические рекомендации), утвержденным Постановлением Правительства КЧР № 221, цель регулирования должна быть направлена на решение выявленной проблемы, устранение либо смягчение порождаемых ею негативных эффектов, однако не может ее дублировать.

1.3. Формулировка проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, указанная в пункте 2.3 Сводного отчета, не раскрывает ее краткое описание, указанное в пункте 1.3 Сводного отчета.

1.4. В пункте 2.4 Сводного отчета в качестве негативного эффекта, возникающего в связи с наличием проблемы, указано снижение безопасности туризма в Карачаево-Черкесской Республике. По мнению Уполномоченного органа, снижение безопасности туризма не может являться негативным эффектом, возникающим в связи с наличием выявленной проблемы, так как обеспечение безопасности жизни и здоровья туристов указано Исполнителем как цель введения предлагаемого правового регулирования согласно пункту 1.5 Сводного отчета.

1.5. В пункте 2.5 Сводного отчета в качестве информации о возникновении проблемы указано, что в связи с тем, что в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 14 мая 2015 г. «О некоторых вопросах туристской

деятельности в Карачаево-Черкесской Республике» внесено понятие «Маршрут повышенной опасности», необходимо отдельное законодательное регулирование автотуризма, мототуризма, при этом отсутствие законодательного регулирования не может являться проблемой либо причиной ее возникновения. В соответствии с Методическими рекомендациями, проблемы в различных сферах регулирования общественных отношений выявляются в соответствующих сферах общественных отношений на основе статистических данных о причинении вреда жизни, здоровью, имуществу, о нанесении экологического ущерба, причинении экономического ущерба консолидированному бюджету Карачаево-Черкесской Республики, на основе данных, полученных из средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по результатам обращения граждан и (или) организаций, а также иными способами. Таким образом, Исполнителю необходимо корректно заполнить пункт 2.5 Сводного отчета.

1.6. В пункте 4.4 Сводного отчета указано, что основанием для разработки Проекта являются собственные исследования. При заполнении данного пункта необходимо указывать нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки правового регулирования, в связи с этим, в случае если под «Собственными исследованиями» Исполнитель подразумевал инициативный порядок разработки правового регулирования, необходимо описание такой инициативы.

1.7. Пункт 5.1 Сводного отчета требует доработки, так как негативные эффекты, возникающие в связи с наличием выявленной проблемы, сформулированы некорректно в пункте 2.4 Сводного отчета, и, кроме того, имеются расхождения в формулировке проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, указанной в пунктах 1.3 и 2.3 Сводного отчета.

1.8. В пункте 5.2 необходимо привести сравнение возможных альтернативных вариантов решения выявленной проблемы и (или) вариант отказа от введения нового правового регулирования, а также последствия внедрения указанных вариантов.

1.9. Раздел 6 Сводного отчета необходимо откорректировать:

в подпункте 6.1 указаны не все группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (органы местного самоуправления также будут затронуты предлагаемым правовым регулированием);

в подпункте 6.2 количество участников группы «Органы исполнительной власти КЧР» указано неверно, так как, по итогам рассмотрения Проекта Уполномоченным органом выявлено, что большее количество органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики будет затронуто предлагаемым правовым регулированием;

подпункт 6.3 не заполнен.

1.10. В пункте 7.1 Сводного отчета не отражен характер изменения указанной функции.

1.11. В пункте 8.1 Сводного отчета указано, что новые, изменяемые или отменяемые функции органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики (органов местного самоуправления), реализуемые в связи с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют, что противоречит указанной в пункте 7.1 Сводного отчета информации о наличии функции, реализуемой Министерством туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики.

1.12. В пунктах 11.2 – 11.6 Сводного отчета не указаны показатели (индикаторы) достижения заявленных в Проекте целей регулирования, единицы измерения и способы расчета таких показателей (индикаторов), а также финансовые затраты на ведение мониторинга, при этом в пункте 4.3 Сводного отчета указано, что мониторинг будет проводиться 1 раз в год.

1.13. Пункты 15.3 – 15.5 Сводного отчета заполнены некорректно.

Таким образом, Исполнителю необходимо устранить выявленные в Сводном отчете нарушения и неточности.

2. Проект не содержит положений, создающих избыточные обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, расходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

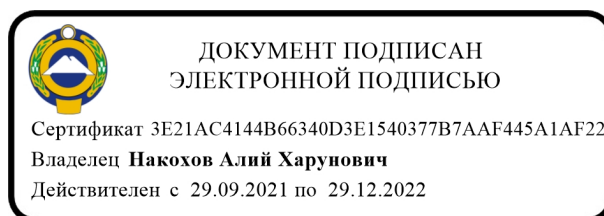
3. В подпункте 2 пункта 1 статьи 1 Проекта указано, что организаторами автотуризма, мототуризма являются юридические лица или индивидуальные предприниматели. По мнению Уполномоченного органа, предоставлять услуги в сфере туризма, в том числе услуги по перевозке пассажиров (туристов), могут также физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

4. Согласно Пояснительной записке к Проекту, Законом КЧР в том числе предлагается определить полномочия органов местного самоуправления в области организации автотуризма, мототуризма и мер по обеспечению безопасности туристов. В тексте Закона КЧР полномочия органов местного самоуправления указаны в статье 7 Проекта «Контроль за исполнением требований настоящего Закона». По мнению Уполномоченного органа, Разработчик указал не все возможные полномочия органов местного самоуправления. Так, органы местного самоуправления должны принимать участие в согласовании маршрутов повышенной опасности, так как, в соответствии с пунктом 4 Статьи 2 Федерального Закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», особо охраняемые природные территории могут иметь местное значение и находиться в ведении органов местного самоуправления. В связи с этим в пункте 4 статьи 4 Проекта необходимо также внести информацию о том, что согласование маршрутов, проходящих по особо охраняемым природным территориям, должно проводиться в том числе с участием органов местного самоуправления, в ведении которых находятся данные особо охраняемые природные территории.

Таким образом, по итогам рассмотрения Проекта Уполномоченным органом сделан вывод о том, что в Проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и запреты для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие

к возникновению необоснованных расходов в сфере предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Карачаево-Черкесской Республики. При этом Проект содержит ограничение для ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, а также неточности в определении полномочий органов местного самоуправления, в связи с чем необходимо доработать Проект и сводный отчет с учетом замечаний настоящего заключения.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект и в сводный отчет в соответствии с настоящим Заключением, Министерство туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики может повторно представить доработанные документы в Уполномоченный орган для получения Заключения.



А.Х. Накохов